

# 郑州市人民政府办公厅文件

郑政办〔2018〕94号

---

## 郑州市人民政府办公厅

### 关于印发中国（河南）自由贸易试验区郑州片区 产业发展规划（暂行）的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《中国（河南）自由贸易试验区郑州片区产业发展规划（暂行）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2018年10月16日

# 中国（河南）自由贸易试验区郑州片区 产业发展规划（暂行）

2016年8月，国务院批准设立中国（河南）自由贸易试验区。其中郑州片区实施范围73.17平方公里，涵盖郑州经济开发区41.22平方公里、郑东区块31.67平方公里和金水区块0.28平方公里。

为贯彻落实《中国（河南）自由贸易试验区总体方案》和《中国（河南）自由贸易试验区郑州片区实施方案》，加速培育具有国际竞争力的开放型市场经济体系、具有区域带动力的创新型产业生态系统和法治化、国际化、便利化营商环境，加快构建内陆开放型经济高地，探索建设自由贸易港，切实为服务国家“一带一路”和建设国家中心城市发挥节点、引领作用，按照郑州市委、市政府工作部署，特编制《中国（河南）自由贸易试验区郑州片区产业发展规划》（以下简称为规划）。

本规划期限为2018—2022年，旨在明确郑州片区未来产业发展基本思路、目标定位、产业图谱、实现路径和政策保障，是指导各区块产业引入、项目布局、政策创新的基本依据和指导性文件。部分规划内容延伸至郑州片区的协同实践区域。

## 一、现状基础与发展形势

历经多年建设，郑州市在枢纽经济、跨境贸易、金融服务、高端制造等方面持续探索创新，已具备了利用“两个市场、两种资源”，对接国际、服务全国、引领内陆、扩大开放的综合实力和特色优势。近年来，伴随全球经贸投资规则体系重塑等环境变化，以及中国发展进入新阶段后对开放发展的全新要求，作为全省、全市对外开放和外向型经济发展的前沿窗口，郑州片区站在新的起点上，将迎来更多发展机遇和挑战。

### （一）现状基础

#### 1. 开放步伐加快、水平持续提升

加强引进来和走出去，国际经贸合作方式和领域不断拓展创新。在引进来方面，2017年郑州市约660家外商投资企业，全市外商投资企业投资总额286.7亿美元，注册资本153.9亿美元。2017年实际利用外商直接投资40.5亿美元，较年初增长0.4%；在走出去方面，郑州市全年境外投资额13.9亿美元，比上年增长50.1%，投资主要对象更加聚焦美国、中国香港等发达国家和主要经济体；对外经贸合作方式和领域更趋多元化。面向非洲地区，重点围绕对外承包工程等领域，持续开展对外劳务输出；面向塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦等丝绸之路经济带沿线国家，重点围绕农业、能源、机械制造等多个领域，持续探索开展国际产能合作；面向韩、日、澳等国家以及南美重要港口城市，重点围绕水果、生鲜等特色贸易品种，加强物流贸易往来。

完善国际物流通道建设，“一带一路”节点城市地位和服务能力不断加强。“联通境内外、辐射东中西”的现代综合交通网络持续完善，“三网融合”、“四港联动”、“多式联运”的集疏运体系基本形成，郑州国际综合交通枢纽和国际物流中心地位更加巩固。空中丝绸之路和陆上丝绸之路建设领跑全国。郑州航线通达欧、美、亚三大经济区，覆盖全球主要经济体。2017年，郑州新郑国际机场货邮吞吐量首次突破50万吨，跻身全球货运机场50强，其中，郑州至卢森堡航线货邮量达14.7万吨，较去年增长近四成，目前已开通国际货运航线29条，基本形成以郑州为枢纽，连接四大洲的航空国际货运网络；客运量达到2430万人次，较2016年增长17.1%，一举超越长沙黄花和武汉天河两大机场，登上中部第一宝座。中欧班列（郑州）从郑州经济开发区直发德国汉堡，境外分拨地覆盖22个国家112个城市，集疏节点遍布欧盟、俄罗斯和中亚地区，现已实现每周“去8回6”的高频次运营，发行班次、货运量、运营效益等各项指标均居全国前列。

开放平台建设日臻完善，中西部对外开放高地的品牌效应不断凸显。功能性口岸体系保持全国领先，运营水平稳步提升，基础设施持续完善，建成运行进口粮食指定口岸，进口肉类、汽车整车、澳洲活牛、水果、冰鲜水产品、食用水生动物等指定口岸和邮政国际邮件郑州口岸的业务规模不断扩大。海关特殊监管区蓬勃发展，积极吸引高附加值产业入区发展，有序拓展保税加

工、保税交割、展示体验、国际采购、物流配送、查验仓储、金融服务、跨境电商等增值服务，着力推动产业向价值链高端延伸。国际交往活动不断增加，成功举办全球跨境电子商务大会、中国（河南）国际投资贸易洽谈会、中国河南国际友好城市经贸洽谈会等一系列重大国际展会活动，郑州国际影响力不断提升。

## 2. 区内产业突出、领先态势初显

片区改革创新效应逐步显现。截至2017年底，郑州片区新注册企业17793户，注册资本2124亿元，分别占河南自贸试验区的80.8%和72.0%，实现税收266.16亿元。新设立外商投资企业101家，注册资本44亿元；合同利用外资6.43亿美元，实际利用外资5.88亿美元。进出口总额实现157.3亿元，其中进口112.9亿元，出口44.4亿元。积极贯彻落实省政府出台的政务、监管、金融、法律、多式联运五大改革专项方案，大力推动256项改革创新任务落地，建立工作台账，强化督促落实。

对外贸易产业发展势头良好。2017年郑州外贸进出口完成596.3亿美元，同比增长8.4%，其中，出口345.6亿美元，增长9.0%；进口250.7亿美元，增长7.5%；进出口和出口分别占全省进出口和出口总额的76.7%和74.0%，位居中部六省省会城市第一位，在全国省会城市排名中位列第四。以智能手机、汽车及零部件等为代表的加工贸易，正逐步成长为对外贸易的支柱型产业；服务贸易规模稳步提升，现已占全省服务贸易整体规模一半以上。跨境电商等新兴外贸业态迅速发展，2017年全年，

郑州综保区跨境电商出口商品 1095.7 万单，货值 5.56 亿元，出口商品发往全世界 77 个国家和地区。

国际物流中心地位更加稳固。2017 年郑州物流业增加值达到 430 亿元，同比增长 10%；电子商务交易额 6000 亿元，同比增长 22.5%；会展展览面积 258 万平方米，入选 2017 中国最具竞争力会展城市。“物流+”产业集聚步伐加快，形成了以快递物流、保税物流、冷链物流、医药物流为代表，优势突出、辐射带动能力强的四大特色物流集群。创新物流运行新模式，积极吸引大型物流集成商、货运货代企业和多式联运经营商，建设多式联运基地，有序探索高铁“当日达、次晨达、次日达、经济快递”等限时快递服务。加快物流运行载体建设，河南保税物流中心、郑州国际物流园区等物流载体平台建成运营，持续吸引境内外电子商务巨头布局建设区域物流节点，打造郑州全国性电子商务物流枢纽。

区域性金融中心建设步伐加快。金融产业发展持续向好，机构实力显著提升，2017 年金融机构存款余额 20349.56 亿元，贷款余额 17992.36 亿元，分别较年初增长 7.1% 和 16.7%。形成了以银行业为龙头，证券、期货、保险业为支撑，基金、信托、融资租赁以及相关金融中介服务机构为辅助的多层次、广覆盖、差异化的金融机构和服务体系。金融市场规模优势显著，保费收入、保险密度、保险深度等三项保险业指标均居中部地区省会城市首位，郑商所年交易额位列全球衍生品交易所前列。

文化产业更具活力。2017年，郑州市文化及相关产业增加值约310亿元，文化产业连续多年保持高位增长，占全省文化增加值比重超过25%，营业收入超亿元的文化企业达140余家。演艺娱乐、影视制作、动漫游戏、文化创意、文化旅游、文化会展等细分领域持续发展，“文化+”科技、旅游、创意等新型文化业态不断涌现，“互联网+文化+产业”融合发展趋势明显。

信息服务产业蓬勃发展。在物联网、信息安全、应用电子、软件和信息服务等领域，形成了一批在全国具有较强竞争力的自主知识产权产品，郑州成功获批国家大数据综合试验区、两化融合试验区、三网融合试点城市、下一代互联网示范城市、国家智慧城市试点城市等称号。

高端制造业。汽车产业产值、产量增长迅速，东风日产、上汽乘用车、海马轿车等整车企业发展势头良好，精益达等零部件企业发展迅速，国内领先的汽车生产基地基本形成。中铁盾构、郑煤机等装备制造业龙头企业积极拓展海外市场，不断提升产品技术，行业龙头地位进一步稳固。积极培育生物医药产业，安图生物、美泰宝生物制药等企业相继入驻。智慧制造产业发展势头良好，加快推进智能手机基地建设，培育了一批光电信息、虚拟现实等新兴产业企业。

### 3. 区块各具特色、更趋生态协同

郑州经济开发区。加快发展动能转换，推动产业优化升级。着力打造先进制造业新城，构建汽车及零部件、装备制造、

现代物流三个千亿级产业集群。主导产业优势明显，汽车制造和装备制造产业的工业增加值占全区工业增加值的比重达到 55% 以上。跨境电商继续领跑全国，保税物流中心 2017 年进口保税模式走货量全国第一，通关效率位居全国前列。国际陆港建设高效推进，2017 年完成货运吞吐量约 14 万标箱，位居全国前三位。EWTO 核心功能集聚区正式挂牌，“买卖全球网”和“贸易单一窗口”上线运行。郑州经济开发区现已成为全省现代物流产业发展先导区和联通国际的重要物流枢纽。

郑东、金水区块。郑东新区坚持“金融立区”，2017 年持续推动“引金入豫”，新引进金融机构 24 家，核心区持牌机构达到 312 家。截至 2017 年第三季度末，郑东新区完成金融业增加值 142.9 亿元，同比增长 8.3%，占 GDP 比重为 48.2%。传统金融业态保持快速增长，基金、信托、融资租赁等新兴业态快速发展，“金融豫军”实力不断壮大，多层次资本市场建设不断完善，金融基金岛集聚效应不断增强。持续以高端服务业引领经济转型，加快吸引国内外区域性总部和功能性总部，大力发展高层次会计、律师、咨询、评估等专业服务，积极培育以营销和支付结算为特征的电商业态，加快金融智谷、中原智慧等一批创新创业综合体和专业楼宇建设，打造丹尼斯、熙地港等一批高端商业街区，开工建设威斯汀等一批高星级酒店，做大做强会展旅游业，建设中部时尚消费中心。金水区块积极谋划战略转型，加快推进规划调整、招商引资等工作。



郑州航空港经济综合实验区。秉承“建设大枢纽、发展大物流、培育大产业、塑造大都市”的发展思路，2017年港区全年生产总值完成700.1亿元，同比增长14%，在郑州市各县（市、区）中排名第一，外贸进出口总值在全国综合保税区当中继续名列首位。充分利用高效快捷的航空物流体系助推产业集群式发展，智能终端制造产业领跑全球，2017全年，手机总产量2.99亿台，智能终端产业入区项目累计达到188个。围绕电子商务、航空制造维修、航空物流、精密机械、生物医药、电子信息、商贸会展等产业集群，加强招商引资工作，先后引入一批世界500强和行业领军企业。

在回顾发展成绩的同时，也清晰认识到与上海、天津、广州等先进城市相比，甚至与成都、重庆、武汉、西安等中西部城市相比，郑州片区在产业经济发展方面依然存在诸多差距与不足：在产业体系构建方面，贸易、物流等产业结构有待进一步优化，金融、文化、信息、专业服务业等产业发育不足，尚缺乏能够参与国际市场竞争的大型龙头企业；制造业整体仍处于微笑曲线价值链低端，过度依赖区位优势，推动产业高端化动能不足，国际化人才等要素资源严重缺乏，急需进一步提升产业层级，加快由资源驱动向创新驱动转变。在产业运营机制方面，引入国外资本尚存在较多行业准入限制，国际规则标准掌握不够，国际营商环境差距较大，政府管理与产业创新速度不相适应，使领馆、国际仲裁机构等重大标志性开放平台建设滞后，有待依托自贸区郑州

片区的建设，持续创新加以解决。

## （二）面临形势

我国经济正处于转变发展方式、优化动力结构的攻关期，对外开放面临的国内外形势正在发生深刻复杂的变化，自贸区的建设重点和方向选择更加明确、突出，郑州片区必须乘势而上、勇于创新、砥砺前行，努力在全国对外开放新形势和大格局中脱颖而出。

1. 从世界经贸演进趋势看：当前，随着制造业与贸易的周期性复苏以及全球金融市场的稳定发展，全球经济逐步出现复苏向好的势头，国与国之间的经贸往来、竞合关系争执点从法律层面逐步向政策和规则层面延伸，国际投资贸易规则体系处于加速重构期。从贸易发展方式上看，在世界各国深化产业结构、调整经济结构背景下，全球贸易逐渐向以提供金融、文化教育服务等为主的服务贸易转变，服务贸易日益成为全球贸易新的增长点；随着全球化步伐加快、全球分工体系不断细化，货物贸易的贸易链和贸易模式更加复杂，加工贸易、中间品贸易逐步取代初级品贸易和最终产品贸易成为世界货物贸易的中流砥柱，直接推动投资贸易一体化的需求不断攀升。与此同时，新一轮产业革命持续升温，在产业不断融合与细分的趋势下，产业发展正向着服务业知识化、制造业智能化、制造服务一体化等方向不断前行，新的产业业态不断涌现，新的经济增长点不断催生，投资、贸易的多元化促进资金、人才、技术等产业要素的跨国界流动，成为产业

创新发展的重要保障。

2. 从国家开放发展导向看：为了适应全球经贸的新变局，我国主动由“一次开放”向“二次开放”转型发展，加快推进“一带一路”建设，积极参与国际规则制定、打造国际化营商环境、构建对外开放体制机制，进一步促进改革开放、国际间区域合作和全球经济一体化发展。我国正逐步成为国际经贸合作的规则引领者、推动全球经济治理变革的新引擎。加快培育竞争新优势，成为我国开放型新经济主攻方向，在以技术创新、模式创新、业态创新、领域创新为特征的“新经济”引领下，推动我国加工贸易转型升级、服务贸易创新发展、提升企业国际化竞争能力，已然成为开放型经济发展的核心关注点。加快由规模速度型向质量型转变、由成本价格优势为主向以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的综合竞争优势转变，从而实现质量变革、效率变革、动力变革，是下一步开放型经济发展的主要探索方向。

3. 从自贸建设战略要求看：中国自由贸易试验区的设立，是党中央、国务院在新形势下全面深化改革和扩大开放的战略举措，有利于市场的进一步开放，发展更高层次的开放型经济；有利于促进国外资本、技术、人才等生产要素入区流动，提升经济增长质量；有利于倒逼政府职能转变，形成更加法制化、国际化、便利化的营商环境，促进优质市场主体聚集，有利于进一步加强国际经贸合作的深度和广度，加速融入国际产业链、价值链、创新链分工合作体系，借助外力重塑地区经济结构或产业结

构。随着第三批自贸区的批复和河北、海南新一批自贸区的获准设立，我国的自贸试验区建设横贯东西南北、联动各大区域，新一轮全面深化改革和扩大开放向中西部地区、东北地区推进，更加强调差异化、特色化、系统化的制度创新，更加需要对标国际最高标准的营商环境，推进贸易、投资等领域的开放创新，以深化结构性改革破解结构性矛盾，带动产业转型升级。

4. 从郑州片区自身需求看：作为“不沿边、不临海”的内陆自贸区，郑州片区被河南省定位为服务于“一带一路”建设的现代综合交通枢纽、全面改革开放试验田和内陆开放型经济示范区，大力发展智能终端、高端装备及汽车制造、生物医药等先进制造业以及现代物流、国际商贸、跨境电商、现代金融服务、服务外包、创意设计、商务会展、动漫游戏等现代服务业。郑州片区只有充分发挥区位优势便利、产业基础雄厚、生产要素密集等综合优势，在产业融合发展和投资贸易便利化方面推进体制机制创新，才能逐步实现开放型经济治理体系和治理能力现代化，才能更好的融入国家“一带一路”倡议和高端产业聚集发展，培育区域经济核心竞争力，助力国家中心城市建设，在引领中原城市群一体化发展、支撑中部崛起和服务全国发展大局中做出更大贡献。

拥抱新时代、站在新起点、开启新征程，自贸区郑州片区必须成为全市产业发展的“高增长点、强催化剂和新活力源”，始终聚焦建设国际最优营商环境，系统推进制度创新，强化资源向

心集聚和开放流动，着力在产业新领域、新业态、新模式上加速突破，力争催生更大的投资乘数效应和溢出效应，努力在全国自贸区建设中闯出新路、创出特色，为郑州市建设国家中心城市，构建现代化经济体系，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展提供有力支撑。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实《中国（河南）自由贸易试验区总体方案》和《中国（河南）自由贸易试验区郑州片区实施方案》，深化改革开放，着力先行先试，力争重点突破，以国家中心城市为统揽，以建设中西部最优自由贸易港为总目标，以推动体制机制改革创新为总抓手，以构建一流法治化、国际化、便利化营商环境为总保障，聚焦贸易新经济、物流新经济、金融新经济、文化新经济、信息新经济、专业服务新经济、制造业新经济七大产业集群，着力培育彰显郑州特色的开放型自贸产业体系，全力带动中原城市群产业结构优化和转型升级，更好的融入全球贸易、投融资、生产、服务网络，提升经济发展质量和效益，注重可持续发展的绿色发展目标，加快实现发展的质量变革、效率变革、动力变革，探索与“一带一路”沿线国家交流合作的新空间，为我国全面深化改革开放和扩大开放积累新经验，发挥示范带动、服务全国的积极作用。

## （二）基本原则

先行先试，破除导入门槛。解放思想，探索灵活、开放、包容的体制机制，实施全方位、多层次、宽领域的对外开放政策，从准入、准营、准建等维度破除阻碍产业发展的制度性因素，构建具有郑州特色的产业开放发展平台。

创新引领，聚焦新型业态。深度对接全球新技术革命和产业转型升级动态，结合自贸区制度创新和功能创新，寻找原有产业规划未涉及的产业或细分领域，积极引入国际化市场主体，重点培育新兴业态，补齐产业链短板和缺失部分。

价值升级，做强优势产业。以原有产业为基础，顺应全球经贸投资发展新趋势，接轨国际投资贸易规则体系，以新理念、新技术、新模式优化提升原有产业，助推产业链、价值链、创新链重构整合，在自贸区内发展国际化、高端化、规模化的业态，推动产业转型升级。

协同互补，构建区域合力。重视集约布局、绿色发展，提高土地资源利用率和使用效率。推动经开、郑东、金水、航空港各区块特色、差异、协调发展，加强自贸区各区块间、自贸区与中原城市群之间产业分工和联动，实现有序分工、优势互补和品牌效应，不断做大做强自贸区的市场腹地 and 产业支撑，带动郑州及周边城市加快形成产业发展的整体合力。

## （三）发展定位

探索建设国际知名、国内领先的自由贸易港，努力实现投资

贸易自由、规则开放透明、监管公平高效、营商环境便利。加快实施更高标准的“一线放开”、“二线安全高效管住”的贸易监管体系，同时积极建立各类市场主体平等准入和有序竞争的投资管理体系、深化金融开放创新和有效防控风险的金融服务体系、鼓励跨境创新创业和便利流动的人才服务体系，逐步探索、稳步推进、全面完善内陆型中国特色自由贸易港的政策体系。推动开放型经济蓬勃发展，努力把郑州片区建设成为内陆地区开放发展引领区、新兴产业创新发展策源区、国家战略协调发展示范区。

内陆地区开放发展引领区。以融入国际产业分工合作体系为导向，围绕国际国内两个市场的资源和需求，依托郑州国际陆港和郑州航空港双枢纽建设，重点在贸易、物流、金融、制造业等产业，坚持外引内育、外向引导，积极融入全球产业价值网络，树立开放发展新风向。

新兴产业创新发展策源区。以企业全生命周期服务为出发点，对接国际投资和贸易最高规则，依托“负面清单”管理模式和世界一流营商环境建设，将自贸试验区产业发展与加强供给侧改革深入结合，降低制度性成本，激发市场自身活力，促进企业间产业协同，创新服务加速产业耦合，努力实现业态创新、模式创新、组织创新和技术创新。

国家战略协调发展示范区。围绕国家自由贸易试验区战略部署，在产业体系开放、创新要素集聚和区域合作引领等方面大胆先行先试，重点与国家中心城市、跨境电子商务综合试验区、郑

洛新国家自主创新示范区、郑州航空港经济综合实验区、中国制造2025郑州行动等战略结合，形成协同推进、联动落实的工作局面。

#### (四) 奋斗目标

经过三至五年改革发展，基本形成贸易新经济、物流新经济、金融新经济、文化新经济、信息新经济、专业服务新经济、制造业新经济七大产业集群组合的自贸区产业体系，四大区块产业布局更加合理、特色更为突出、协同更加有力。重点产业新领域、新业态、新模式、新技术持续涌现，产业创新链条有效延伸，产业国际合作和竞争新优势初步显现，郑州片区国际影响力不断扩大，国际产业要素资源充分汇聚、自由流动，自贸试验区经济总量、对外贸易规模迈上新水平。

表 1 郑州片区产业发展重点关注指标

类别	指标		单位
产业聚集发展	经济总量规模	经营总收入	亿元
		制造业总产值	亿元
	对外贸易	进出口总额	亿美元
		服务贸易额	亿美元
		货物贸易额	亿美元
		加工贸易额	亿美元
	新兴产业发展	跨境电子商务交易额	亿元
		物流产业收入	亿元
		金融产业增加值	亿元
		文化产业收入	亿元
		信息产业收入	亿元
		生产性服务业收入	亿元
		高新技术产值	亿元



产业环境搭建	对外交往	国际性论坛数量	个
		国际性展会数量	个
	要素聚集	自贸区重点需求人才引进培育数量	人
		外国人才从业人员规模	人
		合同外资	亿美元
		境外投资总额	亿美元
		跨国公司地区总部数	个
		金融机构数	个
		企业注册数	个
		外资企业注册数	个

(注：鉴于郑州片区尚未建立完善的统计体系，各项基础性指标仍在测算中。为确保本规划的科学性，建议在郑州片区统计体系完善后由自贸办补充研究确定)

### 三、功能布局

按照功能相对集聚、区块联动发展、辐射带动引领的原则，加强郑州片区空间布局整体设计和重点区域功能优化。郑州片区核心区域重点发展总部经济、服务经济、创新经济，吸纳各类总部企业、服务类企业、研发创新型企业聚集发展；协同实践区域重点发展与核心区域产业协作配套的企业，延伸产业链，区内区外联动发展。重要功能园区重点打造 EWTO 功能区、国际金融岛、中央商务区、枢纽总部区、滨河国际交往区五大园区，优势互补，合力发展。区域间兼顾合作分工和产业协同，以核心区域为产业体系开放源头，加快形成郑州片区的一体化发展局面，增强自贸试验区对区域经济发展的辐射带动效应。

## （一）核心区域空间布局

郑州片区核心区域按照“一轴三环七区”的空间布局进行规划：

一轴。依托 107 辅道与北三环路，形成区域联动发展轴，旨在通过打造郑州片区各区块之间、郑州片区与周边区域之间的快速通道，有机连接各环、区和重点功能园区，带动沿轴各区域联动发展。

三环。一是依托龙湖中环路，打造创新要素活力环；二是依托平安大道、博学路与商都路，打造商务服务活力环；三是依托航海东路、明理路与经南十二路，打造国际合作活力环。通过三条产业环线，着力实现各区块之间有效的资源交换，培育形成特色更加鲜明的产业廊带，加快产业、项目集聚，形成良好的市场认知度和品牌优势。

七区。结合各区块的发展现实基础和产业演进方向，围绕各类中心职能，提升自我集聚、链式整合、业态融创能力，着力形成七大片区的功能分布（见附图）。

科创要素片区。积极布局跨境合作创新研发类项目，引导国家级创新资源聚集发展，配合发展对外贸易、科技服务、创新金融、智慧产业和总部经济，着力打造成为郑州片区的国际化创新发展聚集地。

商务休闲片区。配置商业、文创、生活性服务业等低密度多元功能业态，积极布局国际学校、国际医院、国际社区等面向外籍高端人士的生活服务，打造成为商务、文化、休闲多元功能集成的综合性功能集聚区。

金融要素片区。发挥环境优势，加强高端金融产业引进，主要布局内外资商业银行、保险、证券以及酒店等业态，打造国际化区域金融中心和国际总部机构聚集地。

专业服务片区。依托族群式商业楼宇和畅捷高效的区位条件，重点聚集发展专业服务、金融、信息、文化创意、服务贸易、保税交易、会展等产业，打造成为服务经济聚集区。

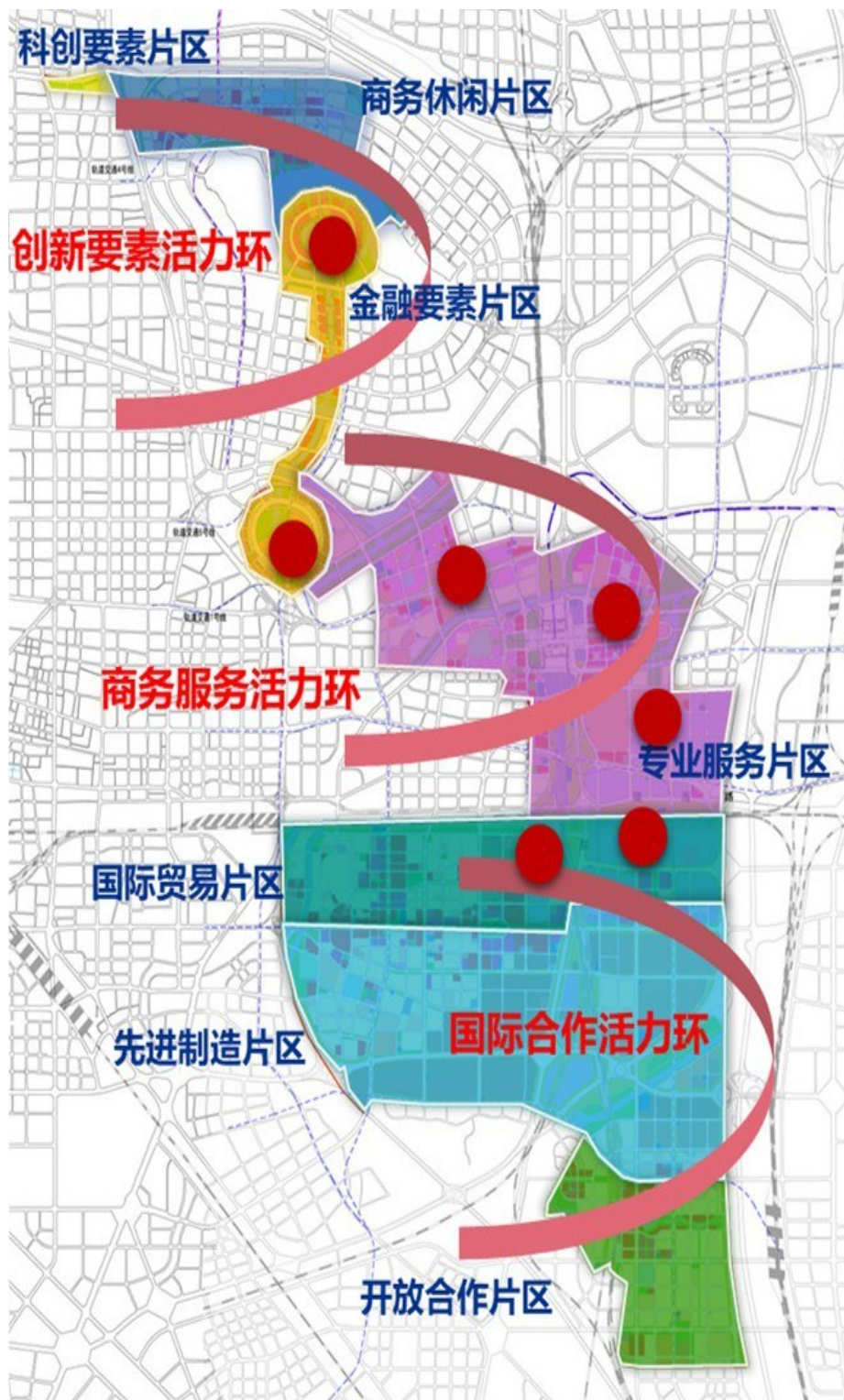
国际贸易片区。最大限度发挥海关特殊监管区优势，重点发展跨境电商、加工贸易等跨境贸易业态，支持发展汽车后市场服务等服务业态，积极布局商贸物流业态，鼓励发展供应链金融等服务实体经济的金融业态，着力打造成为外向经济聚集区。

先进制造片区。立足现有工业基础，强化产业转型升级，狠抓龙头带动，切实引导制造业向高精尖方向演进，推进区内工业企业加快向总部办公、科技研发、生产管理等方向转型升级。

开放合作片区。加强战略规划导引，未来重点布局以实体产品创新设计研发为导向的国际创新创业载体，引导境内外中小微企业聚集；依托周边高端国际化社区，积极打造跨境商品、国际

生活服务的产业聚集地。

图 1 郑州片区产业布局示意图



## （二）重点园区功能设计

按照“提升既有产业成熟地块、投建新兴产业聚集区域”的思路，近期重点打造 EWTO 功能区、国际金融岛、中央商务区、枢纽总部区、滨河国际交往区五大园区。

**EWTO 功能区。**整合全球跨境电商信息流，布局大数据服务，让“网上丝绸之路”越来越便捷，重点发展保税仓储、物流分拨、会展中心、商务办公、大数据等产业，加快建设全球网购商品集疏分拨中心、“一带一路”商贸物流合作交流中心、全球跨境电商大数据服务中心、内陆国际消费中心。

**国际金融岛。**定位为金融企业和总部经济聚集区，主要布局大型金融机构总部或区域总部，上市公司总部、国际金融机构、国际商务组织、科技服务业等企业。在龙湖内环，布局股份制商业银行、证券期货、保险等金融机构以及配套服务设施；在龙湖外环，重点布局国有大型商业银行、外资金融机构和法人金融机构；在龙湖中环路沿线，集聚上市公司总部，规划建设国际商务合作区、金融创新园区和新兴金融产业创新创业综合体。

**中央商务区。**主要发展以金融、期货、保险为主的金融业，以会计、审计、律师、咨询为主的专业服务业。引导各类金融机构总部、区域总部以及功能性中心集聚。依托会展基础设施优势，布局品牌化、国际化、专业化水平较高，具有先进办展理念和管理经验的会展龙头企业。同时，依托区位优势 and 人才集聚优势，布局会计、审计、律师、策划、顾问、人力资源、技术评估

等企业总部、中介机构，布局大型企业集团营销总部、特色百货店、高档专业店、高端产品展示中心和文化休闲服务业。

枢纽总部区。依托郑东高铁站枢纽功能，加快发展楼宇经济，布局企业总部、创新创业、商贸集散、专业服务等业态，及酒店餐饮、娱乐休闲等配套产业。

滨河国际交往区。打造中原首个以国际交往为主题的城市功能区，着力营造时尚秀美的三生空间，不断提升国际影响力，积极吸引国内外 500 强区域总部、研发测试中心、创意设计中心和各类国际组织落户，为政府及企事业单位搭建国际商务交流、经贸合作的平台，促进贸易畅通、资金融通和国际产能合作，最终建成国际总部港。

### （三）郑州航空港经济综合实验区产业协同

发挥自贸试验区在产业资源集聚、体制机制创新、国际开放合作、投资贸易便利等方面优势，推动郑州航空港经济综合实验区与核心区域之间的资源共享、沟通协调、产业互动与合作，重点发展具有临空指向性和关联性的航空物流业、高端制造业、现代服务业等高端产业，努力建设成为国际航空物流中心和以航空经济为引领的现代产业基地，构建“一核、三中心、三板块”的产业发展空间格局，实现资源、政策外溢和发展模式示范，加快形成一体化发展局面。

航空物流业。强力推动郑州机场国际航空货运枢纽建设，以卢森堡、洛杉矶等机场为重点，加快建设郑欧、郑美等航空货运

快线。加强郑州机场口岸建设，全力推动肉类、水果、冰鲜水产品、食用水生动物、药品、植物种苗等进口商品指定口岸在郑州机场落地运行。强化与海外货运枢纽的中转与联运协作，积极拓展完善覆盖全球的货运航线网，着力打造 24 小时全球可达的航空货运服务体系，以全货机为重点，加快打造本土货运航空公司。加快发展航空快递物流，建设区域快递物流基地，构建规模化、网络化航空快递服务体系，加快建设郑州全国航空快递转运中心。加快完善分拨转运、仓储配送、交易展示、加工、信息服务等航空物流配套服务功能。

高端制造业。推进以电子信息、生物医药、精密机械制造、航空设备为重点的高端制造业发展。加快电子通信设备产品研发制造，重点发展大数据智能终端产品、发展半导体产业、先进光电显示产业，打造卫星导航全产业链。发展高附加值、高科技含量、高自主创新能力、无污染的医疗器械、生物制药产品，开展医药物流、医药 CRO 和生命健康服务，培育特色医药制造产业集群。积极吸引航天、汽车等领域上下游配套企业入驻，实现精密机械产业集聚。大力引进飞机组装生产，积极承接飞机零部件转包生产，加快发展通用航空飞机制造。

现代服务业。做大做强以现代物流、现代金融、飞机租赁、航空维修、商贸会展等为重点的生产性服务业。大力发展高等教育、医疗健康、养老等高端生活性服务业。培育发展科技服务、中介服务、会展服务等专业服务业，引进国际性专业咨询机构集

聚发展。突出新业态发展、新热点培育和新技术应用，培育壮大重点产业，实施现代物流提升工程、金融创新工程、商贸会展培育工程，构建特色鲜明的现代服务业产业体系。

表 2 郑州航空港经济综合实验区产业布局规划

空间格局		产业功能
一核		以航空港为发展极核，围绕机场形成空港核心区，规划面积 54.08 平方公里，包括机场及周边核心区域，建设空港服务区、综合保税区、航空物流区，建设陆空联运集疏中心等设施，重点布局发展航空运输、航空航材制造业维修、航空物流、保税加工、展示交易等产业。
三中心	北部主中心	规划在双湖大道以南、南水北调干渠两侧布局金融商务综合服务中心，包括航空金融、商务办公、航空发展论坛、商业贸易、航空总部、文化娱乐、体育休闲等功能。
	中部专业中心	规划在南水北调干渠以东、迎宾大道两侧布局航空会展交易中心，包括航空展览、会议论坛、国际会展、全球综合交易中心、世界品牌购物等功能。
	南部副中心	规划在南水北调干渠与苑陵故城以南布局生产性服务中心，包括智能终端、生物医药、科技服务、信息服务、金融服务、商务服务、物流运输、商贸流通、总部办公等功能。
三板块	北部产业板块	规划四大产业园区，包括智能终端产业园、科技研发设计园、商贸会展产业园、电子商务产业园。
	中部产业板块	在新国道 G107 以西主要布局航空物流园、自由贸易园区、综合保税区等航空核心产业。在新国道 G107 以东主要布局国家电子信息产业园、国家生物医药产业园、商贸会展产业园等航空偏好型产业园。
	南部产业板块	在现台商工业园的基础上打造高端制造产业园，并规划新建航空设备制造产业园区、电子信息产业基地、生物医药产业基地等航空偏好型产业园区。



表 3 郑州航空港经济综合实验区八大产业园区规划

产业园区	功能定位
智能终端（手机）产业园	园区规划面积约 20 平方公里，重点引进智能终端产业品牌商、制造商、运营商、物流商，着力打造从手机研发、产品设计、软件开发、整机制造、配件生产到销售、物流、售后服务的智能终端全产业链。
航空制造维修产业园	加快引进国内外先进飞机制造企业，重点发展飞机设计、飞机零部件制造、航空电子设备制造、商务飞机制造；依托新郑机场，大力发展民航客机和直升机整机维修、维护检测设备制造等。
生物医药产业园	建设一批生物医药产业园和产业公共服务平台，重点发展附加值、技术含量较高的生物技术药物、化学创新药物、现代中药等，积极引进高端医疗设备、新兴医疗器械等生物医学工程技术和产品。
商贸会展产业园	依托航空港和综合保税区，重点发展大型国家级国际综合性商贸会展为主导，专业型商贸会展为基础的会展服务业，积极引入展品运输、餐饮娱乐、宾馆酒店等与会展业相关配套的服务企业。
精密机械产业园	全力打造集研发、制造、销售为一体的特色产业集群，重点建设包括数控机床、新材料、智能机器人、3D 打印、节能照明、精密机械等产品及上下游配套生产。
电子商务产业园	发挥郑州跨境 E 贸易试点城市优势，围绕“大物流”努力构建国际物流分拨配送系统，以发展 B2B、B2C、O2O 业务为重点，引进国内外电商、物流商、金融服务机构等向物流园集聚。
电子信息产业园	重点发展智能终端、新型显示、计算机及网络设备、云计算、物联网、高端软件等新一代信息技术产业，打造国际电子信息产业基地。
航空物流产业园	引进大型物流集成商和基地航空公司，推动设立大型物流中转中心或分拨中心，积极引入国内知名物流集成商，建设空空转运、空地一体、跨境电商转运分拨等全国性枢纽。

## 四、发展重点与举措

根据中国（河南）自由贸易试验区对郑州片区的定位，结合郑州市产业基础，突出“开放创新驱动、融合聚集发展”的理念，以现代服务业和先进制造业为主线，以做强传统产业、做大新兴产业、聚集市场主体为重点，以体制机制创新、重大项目建设为支撑，结合产业新领域、新业态、新模式、新技术的发展趋势，打造贸易新经济、物流新经济、金融新经济、文化新经济、信息新经济、专业服务新经济、制造业新经济七大产业集群。

### （一）贸易新经济

#### 1. 核心发展思路

立足“一带一路”，顺应国际贸易服务化、高端化的新趋势，引导服务贸易聚集发展，培育特色贸易领域，拓展国际贸易空间，加速从“通道经济”向“枢纽经济”转换，努力实现“买全球，卖全球”。

#### 2. 产业发展重点

服务贸易。以中欧班列（郑州）为依托，强化国际运输、保税仓储、货运代理等跨国（境）物流管理和配套服务。大力开拓建筑设计、工程设计、工程监理、对外工程承包与劳务合作等建筑工程服务市场。推动软件外包、呼叫中心服务、IT教育与培训、系统设计等软件和信息技术服务出口。鼓励开展许可证贸易、特许专营、咨询服务、技术服务与协助等技术贸易活动。积极建设金融后台与金融外包服务产业园，推进集数据处理中心、

呼叫中心、客户服务中心、信用卡中心、结算中心等后台服务业态国际化发展，打造国际金融后台服务中心。推动演艺演出、艺术品交易、影视制作等优质文化产品开展国际贸易。支持在境内外开展中医药教育培训、医疗体验、中医养生、医疗旅游等中医药服务贸易；支持境外优秀医疗机构在郑州片区内开展专科、健康服务等医疗业务。加快发展国际商务、度假等高附加值入境旅游服务贸易。积极支持专利、咨询、通讯、广告宣传等商务服务贸易发展。在通用航空、轨道交通、国际物流、跨境电商、服务贸易、金融科技、汽车博览、文化创意等领域积极谋划或承接国际性主题展览、会议、活动。推动服务外包特色化发展，积极鼓励以IT软件开发、硬件维护、基础技术平台整合等为代表的ITO（技术流程外包），以远程医疗服务、医药研发等为代表的KPO（知识流程外包）和以人力资源管理服务、供应链管理服务等为代表的BPO（业务流程外包）等类型的服务外包发展。

跨境电子商务。积极推进跨境电商特色化发展，创新“特种商品口岸+跨境电商”业务模式，依托粮食、汽车、水果、肉类等指定口岸，开展相关进口业务；鼓励建立全球网购商品集疏分拨中心，推动进口“海外仓”内移，鼓励出口“海外仓”建设；开展跨境电商产业链补链、延链、强链工作，积极发展采购、推广、电子商务代运营、网站设计等跨境电商配套产业。

加工贸易。围绕电子信息、装备制造、智能终端、整车及零部件、生物医药、新能源、新材料、机器人等先进制造业，大力

发展加工贸易，积极承接加工组装、关键零部件生产、系统集成制造等高新技术水平和高增值率的环节；支持企业开展“委托加工+自主品牌”、海外仓、海外营销和售后服务网络等新兴生产或贸易方式；引导食品加工、装备制造、建筑工程、纺织服装等优势行业龙头企业重点在“一带一路”沿线国家和地区，布局建设生产加工基地。

货物贸易。面向“一带一路”沿线国家，积极推动工程机械、电子产品等优势产品出口，促进农产品、汽车等满足国内居民消费需求的产品进口。加快推进药品、进境植物种苗、木材等指定口岸的申建工作，提升进境粮食、进口肉类等口岸运营水平，积极引导相关产品的进出口贸易活动。

### 3. 关键发展举措

产业招商：在建筑、软件信息技术、动漫设计、通讯、物流、旅游等服务领域实施重点突破，支持有条件的区内企业在境外单独或合作设立分支机构、研发中心、营销网点等商业存在。着力吸引国内外知名的跨境电商企业在郑州片区设立区域运营中心、结算中心、呼叫中心，积极鼓励提供离岸服务的外包服务型企业入驻。重点扶持设计、制造和自主品牌一体化的高附加值加工贸易型企业。大力培育通关、物流、交易、仓储、融资、检验检测等外贸综合服务企业。鼓励引进外资医院及国内外医疗健康管理机构。

制度创新：全面推进检验检疫通关一体化工作，不断完善

“通报、通检、通放”制度。积极创新口岸监管方式，通过将口岸通关现场非必要执法作业前推或后移、企业分类监管、双随机一公开、通关作业无纸化、许可证件联网核查核销等方式，探索负面清单目录下跨境贸易项目简约化审批和证照发放，改进通关服务。除法律法规规定需经审批和应当办理注册登记的组织形式外，网上经营者通过交易平台的审查或通讯管理部门的网站备案即可从事网上经营。

### 重大项目谋划：

服务贸易产业基地。在郑州片区内择址建设服务贸易基地，积极开展服务贸易、金融、服务外包等高端服务业，搭建公共技术、融资服务、综合服务三大服务平台，实现服务贸易交易中心、交付中心、服务中心、培训中心和创业中心五大功能，将其打造成为中部地区国际服务贸易的重要聚集地。

国际服务贸易“单一窗口”。依托河南电子口岸，加快推进国际贸易“单一窗口”建设，推动国际贸易“单一窗口”覆盖领域拓展至服务贸易，逐步纳入技术贸易、服务外包、维修服务等，待条件成熟后逐步将服务贸易出口退（免）税申报纳入“单一窗口”管理。

河南自主品牌商品境外展示中心。以“政府牵线、市场运作”的模式，在德国、波兰、乌克兰、俄罗斯、匈牙利、哈萨克斯坦等中欧班列沿线国家，设立集境外商品采购、河南自主品牌商品展示等功能为一体的展示中心，将其打造成为郑州片区产品

展示和对外贸易沟通的线下平台。

国际商贸综合体。注重商业与文化、历史的融合，结合郑州市丰富的历史文化遗产，在形象、商品设计等方面兼顾本地化和国际化风格，面向入境人群消费需求，引进符合国际群体需求的免（保）税商店、酒吧、时尚餐饮、城市精品酒店、精致生活体验馆、休闲会所等特色体验型商业聚集，积极打造集购物、休闲、娱乐、商务、双创、展示等功能为一体的国际商贸综合体。

## （二）物流新经济

### 1. 核心发展思路

以打造多式联运立体交通枢纽为方向，聚焦“一带一路”，努力推进“铁公机海”四港一体国内外物流通道建设，持续增强物流竞争力，积极优化物流服务能力，构建贯通东西、连接南北、点线面交相呼应的国内外综合立体物流服务体系。

### 2. 产业发展重点

积极开展国际物流业务，支持开展保税物流、国际中转集拼、国际邮运业务、跨境快件业务等业态。推进多式联运发展，鼓励企业开展“卡车航班”空陆联运、快件空铁联运、集装箱多式联运、驮背运输、甩挂运输等多式联运组织模式。大力发展电子商务、冷链、资源型产品、汽车、快递物流等特色物流业态，鼓励发展直升机运输、高铁货运等新型运输方式。优化物流服务，积极推进信息服务、物流金融、供应链管理、运输工具管理等第四方物流领域发展。

### 3. 关键发展举措

产业招商：积极引进和培育航空公司、国际货运代理人等多式联运的市场主体，大力扶持具有跨运输方式货运组织能力并承担全程责任的企业开展多式联运经营。鼓励物流企业布局境外服务网络，通过企业合作、政企共建、租赁等方式，推进设立以海外仓为代表的境外转运中心、分拨中心和业务网点。支持特色型、综合型第三方物流企业发展，积极引进食品、医药、电商等领域的专业物流提供商。推进信息服务、物流金融、供应链管理等第四方物流服务商聚集发展。鼓励本土综合性物流企业通过参股控股、兼并重组等方式做大做强，着力引进世界知名和国内龙头物流企业的物流总部、运营中心、分拨中心和转运中心。

制度创新：在多式联运、冷链物流、物流金融等领域，积极制定统一的运输规则、技术标准和服务规范，破除制约物流行业发展的标准化问题。允许已依法获得铁路、公路、水路、航空货物运输以及无车承运、无船承运、邮政快递业务经营资质或者国际货运代理备案的企业，开展多式联运经营活动。积极开展无车承运人推进工作，破除无车承运人在许可准入、运营监督、诚信考核、税收征管等方面的制度性障碍。积极研究铁路动产质押、保税货物仓单质押等抵押物认定问题的解决方案。创新海关多式联运进出口货物监管模式，加快探索对高资信多式联运经营企业实施免海关封志制度，进一步优化通关流程。

重大项目谋划：

集疏运枢纽网络。持续强化物流国内辐射力，着力破解物流末端微循环瓶颈制约，重点推进机场、火车站、企业、口岸、物流园区、分拨中心、场站之间的铁路、公路货运专线建设；着力完善五定班列，联通南、北、东的出海、出国港口的物流通道，完善航空货物中转集散中心、快件分拨中心等功能设施，构建覆盖中原城市群、串联国内的集疏运枢纽运输网络。

国际物流通道。加快建设“空中丝绸之路”，在航线网络拓展、合资航空公司运营、特色产业集聚、多式联运发展、旅游文化交流等领域实现突破。在完善北货运区一期工程基础上，同步建设卢森堡货航及其成员企业专属作业区，打造卢森堡货航亚太地区分拨转运中心，持续开辟与德国、俄罗斯等主要贸易国家间的客货运航班。拓展中欧班列（郑州）服务能级和水平，探索开辟前往中亚、东盟的线路，积极与东盟国家建立海铁联运线路。

多式联运物流园。打造国内领先、支撑跨运输方式的智慧化业务操作平台，提供仓储配送、加工配送、集疏中转、单证流转、信息服务等各种功能。推动口岸查验、检验检疫等职能机构集中布局。

多式联运公共信息资源平台（暨交通运输与物流大数据中心）。依托国家交通运输物流公共信息平台、电子口岸公共平台等现有信息管理系统，建立多式联运公共信息资源平台，提供资质认证、检验检疫、通关查验、税收征缴、违法违章、信用评价等一站式服务。



### （三）金融新经济

#### 1. 核心发展思路

牢牢把握金融发展大趋势、大方向，坚决服务于实体经济，有序推进金融行业开放，积极稳妥实现金融业态、产品、服务创新，进一步完善现代金融服务体系，以郑东新区金融集聚核心功能区为载体，着力打造金融机构聚集中心、商品期货交易与定价中心、要素市场中心、产业金融中心、金融综合配套服务中心，建成国家区域性现代金融中心，持续增强郑州片区金融区域辐射能力。

#### 2. 产业发展重点

跨境金融。推动银行、保险等金融机构推出跨境人民币结算、企业境外项目人民币贷款、跨境人民币再保险、资本金结售汇、离岸出口押汇、基金业务管理、内保外贷、仓单质押融资、离岸担保、外汇担保证券、出口信用保险等跨境金融业务。

商品期货。全力支持郑商所加快农产品等优势大宗资源性、战略性期货产品的研发和上市，支持郑商所拓展交割库点布局，鼓励场外期权、期货保险、期现结合等新兴业态发展。

要素市场。鼓励郑商所、郑州银行、中原银行、中原证券、中原农保、中原资产管理公司、中原股权交易中心等“金融豫军”发展，适时组建郑州再担保集团公司等本土金融机构，在各金融要素市场中保持郑州的引领能力。

供应链金融。积极发展应收账款融资（商业保理）、物流结

算、融资仓储、期货交割、物流授信等业务，有序引导物流与供应链金融健康发展。鼓励发展保税租赁、航运保险、贸易融资等航空金融。

融资租赁。推动项目公司开展飞机、工程机械、大型设备、物流装备等融资租赁业务，提高融资租赁在航空、大型设备等领域的应用水平。

科技金融。鼓励金融机构开展“科技贷”、“科技保”等新兴业务，推进股权、债权融资等金融服务，建立健全以信贷、风险投资、风险补偿为主要支撑的“投、保、贷、补”四位一体的科技金融服务体系。

互联网金融。积极推进金融业与跨境电商企业融合发展，引导非银行支付、众筹、消费金融等互联网金融业态健康发展。

### 3. 关键发展举措

产业招商：积极支持银行机构设立总行级人民币清算中心、离岸银行业务分中心或资产托管中心。鼓励争取持牌类证券、期货、公募基金等金融机构加快设立分支机构。加大引进金融行业协会、同业公会等行业自律性组织。推进金融开放和服务创新，重点引入外资银行、保险、证券公司等，支持社会资本设立民营银行。积极吸引国际金融机构的全球数据处理中心、共享后援中心、后台运营服务中心等。鼓励保理公司、融资担保、小贷公司、创业投资基金、境外股权投资基金、产业基金、资产管理公司、消费金融公司等新兴机构入驻。鼓励在大型物流与仓储中

心、双创基地、产业园区等产业聚集区，建立配套的产业金融服务中心。

制度创新：积极向国家争取纳入人民币国际结算、投贷联动、消费金融等一批金融领域的试点，支持片区内金融机构参与租赁业境外融资、远期结售汇、人民币对外汇掉期、人民币对外汇期权、互联网企业开展经常项下跨境人民币集中收付业务等涉外业务试点。研究放宽对外资期货公司、保险公司、投资基金的投资限制，力争允许境外投资人参与期货等金融市场交易活动；探索允许新设或改制成立的外商独资银行或中外合资银行，在提交开业申请时可以同时申请人民币结算、人民币借记卡等业务。支持符合条件的金融租赁公司和融资租赁公司设立专业子公司；支持金融租赁公司和融资租赁公司在符合相关规定前提下，设立项目公司经营大型设备、成套设备等融资租赁业务，开展主营业务相关的保理业务和福费廷业务。对注册在自贸试验区海关特殊监管区域内的融资租赁企业，进出口飞机等大型设备涉及跨关区的，在确保有效监管和执行现行相关税收政策的前提下，可按物流实际需要，实行海关异地委托监管。

重大项目谋划：

商品期货交易中心。支持郑州商品交易所做大做强，推动郑州商品交易所成为国内外具有重要影响力的期货及衍生品交易所，增强在国际金融市场的参与度和话语权，力争建设成为综合化、现代化、具有国际影响力的商品期货交易中心。

金融科技创新研究院。顺应科技与金融高速融合、并行发展的大趋势，成立金融科技创新研究院，在云计算、大数据、区块链、物联网、智能设备、移动支付等信息科学与金融的交叉领域，引进相关人才、企业、科研院所，探索行业前沿课题，为自贸区金融产业发展提供智力支撑。

金融控股集团。学习先进地区经验，做大做强金融控股集团，集中现有金融牌照，积极参与银行、证券、信托、期货、基金、保险、股权投资、资产管理、典当、小额贷款、融资租赁、再担保、商业保理、互联网金融、股权交易、金融资产交易、商品交易清算等主要金融领域的投资、经营活动，逐步发展为具备综合经营能力的金融控股集团。

#### （四）文化新经济

##### 1. 核心发展思路

加强与“一带一路”沿线国家、地区的特色文化交流，深入挖掘郑州文化底蕴，增强文化供给能力，完善文化产业支撑体系，推进文化经济产业化、专业化、集约化、品牌化发展。

##### 2. 产业发展重点

特色文化交流。大力发展面向国际市场的本土杂技、戏剧戏曲、音乐、话剧歌舞剧等演出演艺产业。引进境外音乐、戏剧等文化产品来郑演出。支持发展国际体育竞赛、国际电子竞技大赛等对外交流新业态。

特色文化产品。挖掘郑州悠久历史文物底蕴，大力发展创作

与仿制、评估、装饰、展览、交易等艺术品产业。鼓励基于本地文化制作的动漫、游戏、实体创意产品等新兴文化产业发展。加强文旅结合，支持发展文化旅游景点、主题公园等业态。

数字内容产业。积极发展数字文化装备、数字会展、数字出版、智能语音等数字内容文化产业，大力推进数字文化资源开发关键技术的研究与应用。

文化中介服务。积极发展文化经济代理、文化金融、文化出租、文化贸易、文化版权等辅助行业。支持美术、舞蹈、音乐等文化艺术类教育培训产业发展。

### 3. 关键发展举措

产业招商：积极发展外向型文艺表演团体、演出场所等市场主体。支持数字文化馆、创意集市、电子竞技馆等新兴业态，及凸显郑州特色文化商品市场主体的聚集发展。加强国际知名演艺、展览、电影、出版中介机构或经纪人的引进、培育与合作，构建国际文化营销网络。围绕“一山一河一帝一都”等郑州传统文化，打造一批文化旅游主题公园和商业景点。推进文化和金融对接，培育文化银行、文化基金等一批专业从事文化金融服务的中介机构，鼓励针对文化创意企业提供金融服务。

制度创新：率先探索文化经营场所多证合一等简政放权新举措。积极建立司法、行政、技术和标准相结合的数字文化知识产权保护体系，完善知识产权快速维权机制，加大管理和执法力度，打击数字文化领域盗版侵权行为。规范数字文化产品版权交

易市场。建立健全文化市场警示名单、黑名单制度，构建以信用监管为核心的事中事后监管体系。

重大项目谋划：

郑州对外文化贸易基地。加快建设一批集商务办公、展览展示、孵化加速等为一体的文化贸易商务楼宇群，依托豫剧、少林、杂技魔术、王城岗、炎黄文化等特色文化资源，聚集培育一批具有国际影响力的中原文化贸易品牌和企业，为企业提供文化产品（保税）仓储物流、展览展示、交易洽购（含拍卖）、公共服务、评估鉴定、金融保险、文化交流、商务咨询等服务功能。

郑州市版权交易中心。按照版权公共服务、电子商务、产业集聚等平台化发展的思路，集聚、整合各类版权专业服务资源，打造郑州版权交易中心，为国内外版权机构、权利持有方和使用方提供版权展示、优质版权推选、版权登记、版权权属核查、版权价值评估、版权交易及监督、版权资产处置等一系列版权服务。

## （五）信息新经济

### 1. 核心发展思路

依托郑州国际数据专用通道，打造国内外互联互通的“信息丝绸之路”，通过建设离岸数据中心等重大项目，推动大数据、云计算、信息安全等在重点产业和公共服务领域的典型应用示范，在郑州片区内打造“离岸信息特区”。

### 2. 产业发展重点

数据采集及存储。大力发展舆情数据、电商数据、市场数据、企业经营数据等数据资源采集业态，鼓励企业搭建电商数据库、行业数据库等一批主题数据库。积极支持发展数据中心、基础数据备份中心、容灾备份中心等数据存储业态，拓展数据中心租赁业务。

行业大数据应用。重点面向现代物流、汽车制造、金融、医药健康等行业应用需求，发展聚焦行业应用场景的大数据产品及服务。围绕政务、民生、工业、商务服务等公共服务领域，推动数据分析、挖掘、维护、组织管理、应用、交易等业态发展。培育数据交易产业，鼓励产业链各环节市场主体进行数据交换和交易，实现数据价值最大化。

云计算服务。引导互联网企业和行业龙头企业共同建设面向贸易、物流等特色行业领域的云服务平台，开发相关云计算软件产品，为行业应用提供技术支撑，推动郑州现有通信网络、计算资源、数据中心和存储等信息服务向云计算模式转型。

信息安全。推动网络信息安全与云计算、大数据等技术融合创新，围绕信息系统安全、基础设施安全、云平台安全、网络通信安全、数据安全、身份认证与管理等重要领域，加快信息流动监控与追溯、数据安全隔离与加密、安全智能感知等信息安全技术研发及产业化。

### 3. 关键发展举措

产业招商：扶持一批通信网、互联网、物联网等数据采集核

心技术企业。鼓励军、政、企等不同类型的数据存储、数据备份中心入驻。推进数据传输、备份、恢复等技术企业聚集。引进大数据、云计算等信息技术的研发中心、开发企业、公共平台，及国内外有实力的数据服务商，培育形成一批社会化大数据中介服务机构。引入网络安全技术的研发、评测、检测、评估等类型企业。

**制度创新：**在特定区域内开放与国际通信信道出入口的直接对接，实现国际间数据无障碍流通。探索逐步取消在线数据处理与交易处理业务等类型企业的外资股权比例限制。放宽国内因特网虚拟专用网的边缘路由器和网站加速服务器节点等增值电信业务服务设施布局的地域限制。制定数据交易流程、交易标准和安全规则，开展面向应用的数据交易试点。构建跨境数据流动管理制度体系，积极打造跨境数据流动分级分类管理制度，制定格式合同管理机制，开展流动安全风险评估，研究制定跨境数据流动安全协议。

**重大项目谋划：**

**离岸数据中心。**依托国际互联网专用通道建设，在郑州片区范围内择址建设离岸数据中心，为境内外客户提供面向境外的数据储存、处理、应用、安全等业务，做好国际专用光缆等信息基础设施和配套环境建设，将离岸数据中心建设成为“一带一路”信息产业合作基地、国家级数据服务外包示范区，带动跨国公司的数据中心、运营中心和结算中心落户郑州。



## （六）专业服务新经济

### 1. 核心发展思路

以支撑片区核心功能实现、助推市场主体价值升级为主线，结合不同产业、不同主体各自发展的阶段和特点，着力构建特色鲜明的专业服务产业体系。

### 2. 产业发展重点

加快发展翻译、代运营、通关、销售代理等贸易专业服务；积极培育物流规划、咨询、物流信息系统、供应链管理等第四方物流服务；推进通用航空 MRO、FBO、私照培训、航空制造、旅游观光等航空服务业发展。完善知识产权代理、咨询、转化、交易等环节，构建完备的知识产权专业服务业体系。推进建筑设计、工业设计、工程设计、服装设计等设计产业发展。鼓励发展人力资源、财务、市场营销、战略规划、尽职调查、行业研究、区域发展评估、用户体验设计、数据挖掘与分析等企业咨询行业。着力发展信用咨询、信用评估、信用担保和信用保险等信用服务业。积极引入服务于国际贸易纠纷、国际知识产权纠纷等领域的外国律师事务所或办事处。发展合作教育培训和职业技能培训机构，引入国外优质教育培训品牌，推动中国教育培训业的国际化发展。

### 3. 关键发展举措

产业招商：注重引进工业设计、教育培训、财务咨询、企业管理、信息服务、法律服务等行业内的国际高端企业。

制度创新：支持专业人才培养和引进，放宽专业服务领域外籍人士的就业限制，减少和规范现有职业资格许可及认定。建立健全专利、版权、商标、技术秘密等知识产权与信息安全领域的事中事后监管体系。

重大项目谋划：

专业法院。按照国际通行的标准、规则和机构设置原则，筹备成立知识产权、贸易等专业法院，专门受理知识产权、贸易等领域的跨国案件和纠纷。

专业服务业主题楼宇。以金水东路两侧商务楼宇为依托，规划实施专业服务业产业提升项目，通过政策扶持等方式，打造一批专业服务业主题楼宇，引导专业服务机构规范化发展、合理化布局。

国际化商事仲裁机构。深度对接商事仲裁制度，设立独立的、与国际惯例接轨的国际商事仲裁机构，专门受理自贸区辖区内的市场主体各类涉外民商事纠纷。

境外律师服务机构。开放境外律师事务所在自贸区设立分支机构或与国内律师机构合作设所。

## （七）制造业新经济

### 1. 核心发展思路

深度把握全球新技术革命和产业转型发展方向，积极聚集国际创新要素，重点推动汽车、装备制造、生物医药、新一代信息技术等领域的研发创新、产品升级、服务拓展，促进郑州片区制

造业由加工制造向研发、设计、制造、服务一体化方向发展。

## 2. 产业发展重点

汽车。重点支持新能源汽车及关键零部件、汽车智能化技术、轻量化车用新材料等领域的技术发展。有序开放和发展汽车平行进口业务，鼓励发展汽车分时租赁、汽车保险、高端汽车维修及配件、汽车金融、汽车电商等汽车后市场服务。围绕物流枢纽定位，积极在郑州片区联动发展区域布局重卡、冷藏物流车等物流专用车辆生产制造企业；鼓励本土汽车品牌针对中亚、非洲等海外市场推出经济适用型产品。

装备制造。重点攻克相关先进工艺、关键共性技术、核心零部件和控制系统的技术难题。发展通用航空装备、精密制造专用装备等，与物流产业紧密相关的领域。促进工程机械、矿山机械等传统优势行业向服务化、智能化、精密化、集成化方向转变。积极发展大型装备融资租赁、系统集成、保养维修等新业态。

生物医药。鼓励发展生物技术药物、重大疾病领域的化学创新药、现代中药等。依托农业发展基础，力争在生物种业、生物农药、生物兽药、生物饲料和生物肥料等新产品开发与应用方面取得突破。培育移动医疗、远程医疗、在线医疗、第三方影像诊断等新兴业态。

新一代信息技术。选择以人工智能为核心的新一代信息技术为产业方向，发展智能经济，引导企业开展智能软硬件、智能机器人、智能运载工具、虚拟现实与增强现实、智能终端等产品的

研发和生产。探索突破知识计算引擎、跨媒体分析推理、群体智能等人工智能新技术。

表 4 制造业新经济重点发展领域

分类		重点方向
汽车	技术	动力电池及关键零部件；环境感知、智能决策、协同控制、智能语音处理、生物特征识别传感器、车载终端、操作系统等汽车智能化技术；铝合金高真空压铸、半固态及粉末冶金成型、稀土镁（铝）合金等轻量化车用新材料
	产品	重卡、冷藏物流车、快递用车、半挂车、厢式车、仓栅车、专用自卸车等物流专用车；纯电动汽车、增程式电动汽车、插电式混合动力汽车、燃料电池电动汽车等新能源汽车；智能汽车、无人驾驶汽车等互联网汽车
	服务	汽车平行进口；汽车分时租赁、汽车养护、汽车保险、汽车维修及配件、汽车金融、汽车电商、汽车文化与运动等汽车后市场服务
装备制造	技术	系统控制、先进工艺和检验检测；数字化设计与制造、节能环保、智能控制等关键共性技术；工程机械核心零部件、单元模块和智能系统研究
	产品	集装箱箱管、半挂车车管、标准托盘、大尺寸大容量内陆集装箱、可交换箱、快速换装转运专用设备、铁路双层集装箱专用车、铁路驮背运输专用载运工具、半挂车专用滚装船舶等；地铁整体道床施工系统与成套设备、盾构机、管道、液压油缸等；机身、起落架等航空核心部件；内饰装置、精铸件等航空其他部件；航电系统、飞控系统、机电系统等机载系统；空管、地面设备及系统；无人机、超轻飞机、中型商务喷气机等；数控机床、精密仪器仪表、智能传感器、智能在线检测监测设备
	服务	融资租赁、系统集成安装、设备维修养护等
生物医药	技术	基因组编辑、全基因组选择、细胞工程、高能离子诱变、航天生物工程等前沿核心技术；优质、安全、资源高效利用、适应标准化生产的农业动植物新品种；基于病虫害基因组信息的绿色农药、兽药创制技术；动物用基因工程抗体大规模生产、纯化等抗体制备技术与工艺
	产品	新型抗体、蛋白及多肽等生物药，治疗性疫苗，干细胞等生物治疗产品和技术药物，肿瘤、重大传染性疾病、神经精神疾病、慢性病等领域的化学创新药，中成药以及新型中药制剂等现代中药；临床诊疗、生理监测、家庭保健等新型医疗电子装备，呼吸机、麻醉机、心电监护、康复理疗设备等常规普及型医疗器械，分析仪、高端输注泵、血液透析、吗啡泵、微创介入设备材料、婴儿培养箱等先进医疗器械；诊断试剂、生物芯片、人工器官及组织工程组件、可降解生物敷料、医用植（介）入材料、医用纳米生物材料、高分子材料等新型医用卫生材料；生物种业、生物农药、生物兽药、生物饲料和生物肥料等
	服务	移动医疗、远程医疗、在线医疗、第三方影像诊断等新兴业态；特色医疗、健康管理、养生保健等医疗健康产业

新一代信息技术	技术	知识计算引擎与知识服务、跨媒体分析推理技术、群体智能关键技术、机器学习技术、自然语言处理技术；精密减速器、伺服电机、控制器、仪器仪表、智能传感器、在线监测系统、液压/气动/密封件及系统、齿轮传动、伺服装置、陀螺仪等产品的工艺及制造流程
	产品	工业机器人、智能交通工具、智能工程机械、智能家电、智能仪表、3D打印装备等工业级装备产品；智能手机、平板电脑、智能家电、金融POS终端、可穿戴设备、VR/AR、脑机接口、智能车载、智能教育、移动医疗、移动执法等智慧终端产品
	服务	智能教育、智能医疗、智能健康养老、智能政务、商业智能等

### 3. 关键发展举措

**产业招商：汽车。**重点引进国外内知名的汽车制造厂商。鼓励新建中外合资纯电动新能源乘用车企业，积极引进半挂牵引车及货车类等专用车企业。鼓励推进数字工厂、智慧工厂建设，引导汽车企业在研发设计、生产制造、物流配送、市场营销、售后服务、企业管理等环节推广应用数字化、智能化系统，加快数字化、智能化系统等技术服务商聚集。装备制造。瞄准各行业细分领域，积极引进成套化改造、关键零部件、核心技术等研发创新型中小企业。引导大专院所设立装备制造等研发中心。鼓励龙头企业将中试基地、生产基地落户联动发展区域。生物医药。积极引进药品、试剂、医疗器械、医用卫生材料、生物农业等研发创新型中小企业。在联动发展区域布局药品、疫苗、医疗器械、医用卫生材料等生产企业。新一代信息技术。引进落地一批手机、平板、可穿戴设备等智能终端的研发设计、核心组件生产、维修服务类企业；积极引进新一代信息技术领域基础、共性、应用技术研发型企业。鼓励企业将技术开发部门注册成为具有独立法人

资格的研发中心。支持开展多种形式的应用研究和试验活动，推动重点高校及科研院所建设一批具有国际水准的国家重点实验室、工程实验室和工程技术研究中心，统筹平台资源并向社会开放。

**制度创新：**建立自贸试验区重点产业专利导航制度和快速协同保护机制。探索不同创新主体的创新成果归属、利益分配约定、创新成果保密、创新成果产业化、市场化风险分摊等规则设定。发挥口岸优势，在种苗、试剂、化学元素、试验用动物、试验用器材等产业研发用创新材料的进口流程便利化方面取得突破。争取工业产品生产许可证改革试点，将现行按产品实施细则发放工业产品生产许可证证书的制度，调整为按企业主体发证，由“一企多证”调整为“一企一证”，推进获证企业到期延续直接发证，探索简化企业审查中产品的检验流程。在数字化、模块化、智能化制造方面，率先出台行业标准和管理措施，积极探索和解决无人驾驶汽车等新型产品在制造、使用等环节面临的法律和监管问题。允许企业在海关特殊监管区域开展跨境检测及售后维修、大型设备保税展览展示等经营活动。

**重大项目谋划：**

**创新研发中心。**以政产学研联动模式，组建汽车、装备、生物医药、新一代信息技术等创新研发中心，搭建技术联合研发平台、创业孵化平台、知识产权保护平台、投融资平台、专家咨询平台和供需信息平台，构建以市场为导向、以产业化为目的、以

企业为主体的开放型区域创新体系。

跨境科创监管服务中心。针对企业进口的研发用特殊物品和原料，建设跨境科创监管服务中心，实现研发类货品抵达口岸后，直接送至监管中心完成抽单、通关、查验及提货等流程，缩减企业手续和办理时间。

表 5 七大新经济产业集群重大项目一览表

序号	名称	服务领域	附注
1	服务贸易产业基地	贸易	实体形式。可择址新建或指定专业楼宇。
2	国际服务贸易“单一窗口”	贸易	线上线下结合形式。可依托综合服务中心建设。
3	河南自主品牌商品境外展示中心	贸易	实体形式。在境外建设。
4	国际商贸综合体	贸易	实体形式。建议在金水区块或滨河新城择址建设。
5	集疏运枢纽网络	物流	实体形式。基于现有交通规划完善。
6	国际物流通道	物流	实体形式。基于现有交通规划完善。
7	多式联运物流园	物流	实体形式。建议在郑州经济开发区国际陆港附近择址建设。
8	多式联运公共信息资源平台（暨交通运输与物流大数据中心）	物流	线上形式。可依托综合服务中心建设。
9	离岸金融中心	金融	实体形式。可依托龙湖金融岛建设。
10	金融科技创新研究院	金融	实体形式。可择址新建或指定专业楼宇。
11	郑州国有金融控股集团	金融	公司形式。
12	郑州对外文化贸易基地	文化	实体形式。可与服务贸易产业基地合并建设，或可择址新建或指定专业楼宇。
13	郑州市版权交易中心	文化	线上线下结合形式。可依托综合服务中心建设，需要文广新局等部门，对交易中心进行版权服务的授权。
14	离岸数据中心	信息	实体形式。建议在郑东区块择址建设。
15	专业法院	专业服务	实体形式。可依托综合服务中心建设。
16	专业服务业主题楼宇	专业服务	实体形式。依托郑东区块、郑州经济开发区现有写字楼建设。

17	国际化商事仲裁机构	专业服务	实体形式。建议在郑东区块择址建设。
18	境外律师服务机构	专业服务	实体形式。建议在郑东区块择址建设。
19	创新研发中心	制造业	实体形式。建议在郑州经济开发区和郑东区块择址建设。
20	跨境科创监管服务中心	制造业	实体形式。建议在郑州经济开发区择址建设。

## 五、构建产业发展生态体系

### (一) 深化对外双向开放

1. 扩大国际交流合作。持续增加与“一带一路”沿线国家和地区合作交往，全力推动领事馆落户，与其他海外城市建立战略合作关系。在海外主要合作城市设立办事处，加强郑州及自贸区政策、企业、营商环境等信息的宣传。积极向国家申请开放第六航权、施行72小时入境免签等促进对外交往的政策。积极加入安智贸协定、国际货运代理协会联合会、国际展览业协会(UFI)、历史都市联盟、城地组织等著名国际组织或协定，鼓励引入各种国际经济、科学、社会类组织。依托本地电子商务、现代物流等优势领域，积极提出“郑州标准”、“郑州规则”，在相关领域的贸易投资规则制定上，掌握主导权和话语权。在汽车、航空、贸易、物流、金融、文化、信息等领域，牵头组建若干行业联盟、产业协会，推动相关产品、技术和服务标准的研究制定。与境外铁路公司、航空公司，和机场、港口等重要交通枢纽的经营主体建立合作关系，加速提升郑州片区通向主要贸易城市、战略合作伙伴城市的国际客运航线密度，推动开通与西欧、东欧、中亚、日韩、美洲等地区连通的国际货运航线，探索开辟



新的国际铁路客运线路，谋划中欧班列（郑州）至南欧、北欧线路。推动在郑州片区及周边联动发展区域设立一批“中—欧”、“中—亚”产业合作园区。以“政府牵头、企业主导”的模式，在中亚、东欧等“一带一路”沿线国家和地区探索设立境外产业合作园区。

2. 链接全国开放平台。加强自贸相关事务的组织领导，形成部门合力，强化部地合作，构建伙伴联盟，积极与青岛、连云港、大连、天津、广州、宁波、阿拉山口、二连浩特等国内主要对外港口或口岸签订多式联运发展协议，推进相关多式联运规则制定。推动本地协会、联盟、企业等，主动对接上海、广东、天津等国内相对成熟自贸试验区的有关产业组织，建立长效的定期沟通机制。依托铁路、公路、航空等基础设施，规划建设一批综合物流园区、口岸港区和多式联运中心，链接洛阳、开封、西安、武汉等周边自贸区城市，以及京津冀、长江经济带、珠三角、胶东半岛等国内主要经济区域、物流中心和节点城市，打造内畅外通的网状物流通道。

3. 加强周边协同发展。鼓励“区内总部+区外分支机构”的布局策略，支持物流、装备制造等行业的企业采用母子工厂、分布仓储、飞地经济等模式开展生产经营活动，享受自贸区制度创新成果。建立省、市、部门等多级协调工作机制，加强片区之间、区块之间、企业之间的交流互动，着重推进郑州、洛阳、开封自贸试验区企业和民间组织的合作交流。

## （二）加快要素资源集聚

1. 引进培育全体系产业人才。围绕主导产业发展和郑州片区建设需求，重点吸引海外产业领军人才、管理服务型人才、创新创业人才、高技能型人才、基础性人才等，强化对海外人才在在项目申请、工作资质、生活保障等方面的支持力度，支持外籍科学家、外国专家领衔或参与河南省、郑州市重大科技计划（项目）。探索外籍人才担任科研机构法定代表制度。探索在飞行员等自贸区特需人才领域，放宽国籍、从业年限等方面限制。推动国际间工作资质互认。加大外籍人才生活保障力度，增加涉外医疗服务供给，探索外籍人才社保缴纳转移接续机制。允许符合条件的外籍人才在郑州片区拥有购房资格、享有汽车指标配置权利。探索国际驾照在郑州片区内的有效使用。将国际贸易、金融服务、交通物流、信息技术等自贸区重点行业的从业人才纳入“1125聚才计划”。加强校企联动，培养适应自贸区发展所需要的应用型和复合型人才。

2. 加强资本支撑服务能力。强化政策性基金对自贸区的支持力度，依托已有产业扶持资金，增设自贸区发展基金、物流产业发展等专项子基金，引导社会资本投向重点产业的新业态、新模式、新技术。以政府引导资金为纽带，综合运用股权投资、风险补偿、后补助等方式，建立投资风险补偿机制、信贷风险分担机制、中小微企业成长培育机制，促进银行信贷、风险投资等融资方式集聚发展，降低企业融资难度。建立自贸区支持中小微企

业的金融服务信息平台，引导金融机构和社会资本开展债券融资、股权投资、债股联动等市场化业务。鼓励银行机构增加对自贸区产业领域的信贷投放力度，联合金融机构成立物流、贸易、文化等领域专业银行或基金，在贷款额度、贷款期限及贷款利率等方面给予支持。

3. 创新土地资源利用方式。有效保障土地供给，集约利用土地资源，对郑州片区内贸易、物流、金融、文化、信息、专业服务、制造业等重点产业项目用地，进行适当政策倾斜。探索弹性出让、只租不让、先租后让、租让结合、分期供应等多种土地供应方式，逐步建立以租赁方式供应为主、出让方式供应为辅的用地供应制度，降低自贸区用地成本。积极探索土地转型利用策略，允许符合条件的企业调整用地结构，增加服务型、研发型制造业务设施和经营场所，并可按原用途使用土地。深化建设用地审批和监管制度改革，探索用地预审权限下放自贸区等举措，建立健全用地供地监管机制，对项目用地未达到承诺使用要求的，依法进行相关处置。

4. 破除技术贸易和创新壁垒。持续降低企业研发成本，积极运用加工贸易手册、试验用材料海关编码等方式推进研发用材料和设备纳入进口免税政策，破解研发用设备和材料核销等瓶颈问题，进一步缩短研发用设备和材料进口的流程和时间。鼓励开展跨境技术贸易活动，深入破除技术转让、实施许可、技术入股，特别是技术入股的收益分配、评估、无形资产处置等方面的

制度性障碍。积极协助企业攻克技术贸易壁垒，以农产品、工程机械等领域为重点，采用政府购买服务的形式，收集、编译、分析“一带一路”沿线国家和地区主要贸易对象的口岸措施、技术法规、产品标准等信息，降低技术性障碍对企业贸易活动的影响。

### （三）营造公平市场环境

1. 加快市场开放进程。持续推进市场准入领域的制度改革，对标北京等先进城市的服务业扩大改革试点，在交通、物流、金融、文化、信息、专业服务等领域扩大开放力度。对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，对于负面清单之外领域的外商投资项目（国务院规定对国内投资项目保留核准的除外）和外商投资企业设立及变更实行备案制，探索备案文件自动获准机制。允许符合条件的境内中资民营企业在郑州片区依法设立相关企业机构。放宽市场主体名称核准限制和市场主体经营范围表述。

2. 完善行业管理体系。按照“鼓励创新、包容审慎”的原则，持续清理和调整不适应新领域、新业态、新模式发展的行政许可、商事登记等政策或制度，由事前审批向事中事后监管改革转型。试点建立政策评估机制，并邀请第三方机构定期开展评估工作，和有效总结试点经验。全面建立和完善服务贸易、电子商务、物流、金融、文化、信息、专业服务等领域的统计体系，搭建具有自贸区建设和发展特点的统计体系，按月进行统计汇总。

3. 提高行政服务效能。以郑州片区综合服务中心为试验载体，持续推进商事制度改革，建立健全程序便利、一口受理、联合审批、一照通办等服务举措，简化和便利企业经营申报、审批核准等手续。实现企业网上发照、实现基于电子营业执照的公安刻章、银行开户、涉税事项、社保事项等政务服务的网上便捷办理。搭建电子营业执照公共验证服务平台，充分发挥电子营业执照市场经营主体身份认证等作用，为企业网上便捷高效办理各类涉企事项提供安全支撑。简化经营场所登记手续，探索“一照多址”、“一址多照”、“一企一证”等新型模式。持续削减合并各行业经营资质许可、生产许可等准营门槛。建立行业自律与政府监管相结合的管理体系，完善中介服务执业规则与管理制度。搭建郑州片区产业发展综合信息服务平台，涵盖贸易、物流、信息、金融、文化、专业服务、制造业等产业和企业信息，综合技术交易、产品推广、研发检测和投融资等功能。进一步提升郑州片区综合服务中心效能，积极参与国际贸易单一窗口建设，搭建交通运输与物流大数据中心、版权交易中心等公共服务平台。

#### （四）强化体制机制保障

1. 加强组织推进能力。研究建立“两层一统筹”的领导负责机制，两层是指重大项目由管委会领导牵头协调，由项目所在区块自贸区办公室分工负责推进；一统筹是指市委、市政府统筹协调产业发展总体规划、体制机制等重大问题。在物流、贸易、金融、文化、信息、专业服务业等跨部门管辖的行业或领域，建

立健全包含政府部门和省直部门在内的产业发展推进联席会议制度；加强市金融办、市文广新局、市工信委等单位在所辖产业发展的管理权责。建立健全上下联动、部门协调的工作推进和落实机制，明确相关责任主体，加强跟踪分析和督促落实，研究制定对各牵头部门、责任单位和区块办公室的考核激励机制，将考核结果纳入市委市政府绩效考核体系。建立制度创新的容错机制，按照鼓励创新、宽容失败、尽职免责的要求，对突破现有制度或规定而有利于创新发展的举措，对有关单位和个人不作负面评价。

2. 健全法制保护机制。积极探索自贸试验区法治建设，对于需要突破现有法律法规的制度创新，积极通过省自贸办向国家部委和省人民政府提请审核，将国家和省级下放的各类管理权限，以地方立法的形式加以完善、固定和细化。深度对接国际商事仲裁制度，探索设立独立的、与国际惯例接轨的国际商事仲裁机构，积极探索在物流、贸易、文化创意等领域设立专业法庭，处理跨国经济纠纷。加快郑州国家知识产权示范城市建设工作，建立知识产权侵权查处快速反应机制，积极推动专利、商标、版权综合管理体制改革试点，加大知识产权司法保护力度，建立高效的知识产权综合管理体制。

---

主办：市发展改革委

督办：市政府办公厅二处

---

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

---

郑州市人民政府办公厅

2018年10月16日印发

---

